



Reykjavík, 15. september

2017

R17050144

ÞLÓ/IssD

Samtök sveitarfélaga á höfuðborgarsvæðinu

Páll Guðjónsson

Hamraborg 9

200 KÓPAVOGUR

Daggæsla í heimahúsum

Á fundi borgarráðs þann 14. september 2017 var lagt fram bréf Samtaka sveitarfélaga á höfuðborgarsvæðinu, dags. 18. maí 2017, varðandi tillögu að samkomulagi um miðlun upplýsinga vegna daggæslu í heimahúsum. Jafnframt var lögð fram umsögn Barnavistunar, dags. 14. júní 2017, og umsögn skóla- og frístundasviðs, dags. 5. september 2017.

Borgarráð samþykkti erindið.

Þórhildur Lilja Ólafsdóttir
e.u.

Hjálagt:

Umsögn Barnavistunar frá 14.6.'17

Umsögn skóla- og frístundasviðs frá 5.9.'17

Málsnr.: 21705 0144
Skjalasafn Ráðhúss
14. júní 2017
Bréfalykill: 432

Viðtakandi:
Reykjavíkurborg
Borgarráð

Reykjavík, 14. júní 2017

Í kjölfar samkomulags sveitarfélaga um miðlun upplýsinga vegna daggæslu í heimahúsum, óskar Barnavistun, félag dagforeldra, eftir að koma eftirfarandi athugasemduum og spurningum á framfæri við aðila ofangreinds samkomulags.

Fram kemur í 2. mgr. 3.gr. samkomulagsins að í umsögn sveitarfélags skuli m.a. upplýst um fjölda kvartana hjá viðkomandi dagforeldri. Í því samhengi óskar Barnavistun eftir því að aðilar samkomulagsins útskýri nánar hvað teljist til slíkra kvartana og hvernig aðilar samkomulagsins hyggist fara með slíkar tölur, s.s. hvaða tölur teljist ásættanlegar.

- Ástæða þessara spurninga er síu að kvartanir geta verið af ýmsum toga og eðli þeirra misjafnt.
- Verður lagt að jöfnu hvort heldur um ræðir kæru, skriflega ábendingu eða innhringingu fyrirspurnar í umvöndunartóni?
 - Ef fjölda kvartana er ætlað að hafa áhrif á afgreiðslu umsóknar um leyfi til daggæslu, er þá ekki eðlilegt að dagforeldrar viti fyrirfram hvar þau mörk liggja, svo meginreglum stjórnsýsluréttar sé fullnægt?
 - Mun dagforeldri gefast réttur til skýringa ef sveitarfélag telur fjölda kvartana yfir ásættanlegum mörkum?

Virðingarfyllst,
f. h. Barnavistunar
Guðný Ólafsdóttir

P.S. Ofangreint var áður sent Skóla- og frístundasviði Reykjavíkurborgar hinn 28. febrúar 2017, en engin svör hafa borist frá Reykjavíkuborg.



06. sep. 2017

Bréfalykill: 432

Reykjavík, 5. september 2017

SFS2017070123

5.0

HG/rk/gs

Skrifstofa borgarstjórnar
Ráðhús Reykjavíkur
Tjarnargötu 11
101 Reykjavík

Umsögn um samkomulag um miðlun upplýsinga vegna daggæslu barna í heimahúsum

Visað er til umsagnarbeiðni skrifstofu borgarstjóra, dags. 5. júlí 2017, varðandi samkomulag Samtaka sveitarfélaga um miðlun upplýsinga vegna daggæslu í heimahúsum.

Til samræmis við það sem fram kemur í 1. gr. samkomulagsins er markmið þess að sveitarfélög búi yfir réttum upplýsingum um fjölda barna hjá hverju dagforeldri með því að fá upplýsingar um fjölda barna, sem eiga lögheimili í öðrum sveitarfélögum en eru í daggæslu í heimahúsi í viðkomandi sveitarfélagi. Tilgangurinn er að lögboðnu eftirliti með starfsemi dagforeldra verði sinnt til samræmis við 4. og 35. gr. reglugerðar nr. 907/2005 um daggæslu í heimahúsum. Jafnframt er markmiðið að sveitarfélög fái upplýsingar frá öðrum sveitarfélögum um dagforeldra sem flytja á milli sveitarfélaga og sækja um nýtt leyfi í nýju sveitarfélagi. Slík upplýsingamiðlun stuðlar að því að ákvarðanir félagsmálanefnda um leyfisveitingu séu byggðar á réttum grunni, sbr. 4. tölul. 1. mgr. 13. gr. reglugerðar nr. 907/2005.

Í tengslum við undirbúning samkomulags þessa var haldinn fundur á skóla- og frístundasviði þann 14. febrúar 2017 með Barnavistun, félagi dagforeldra og Barninu, félagi dagforeldra í Reykjavík. Á fundinum voru drög að samkomulaginu kynnt og félögunum gefinn kostur á að gera athugasemdir við þau.

Athugasemdir bárust frá Barnavistun þann 28. febrúar 2017 þar sem meðal annars var óskað skýringa á því hvað falli undir kvörtun í skilningi samkomulagsins og hvort andmælaréttur yrði veittur. Af hálfu Barnsins var upplýst að félagið hefði lagt fyrir Persónuvernd spurningu um lögmæti vinnslu persónuupplýsinga samkvæmt samkomulaginu.

Svar Persónuverndar til félagsins var áfram sent sviðinu þann 9. ágúst sl. Þar kemur fram að stofnunin geti ekki í svari við almennri fyrirspurn veitt staðfestingu á því að tiltekin framkvæmd samrýmdist lögum nr. 77/2000 um persónuvernd og meðferð persónuupplýsinga. Þá er tekið fram að öll vinnsla persónuupplýsinga þurfi að styðjast við einhverja af þeim heimildum sem taldar eru upp í 8. gr. laga nr. 77/2000. Í tilviki umræddrar vinnslu kæmi helst til árita ákvæði 1. tölul., um samþykki fyrir vinnslu, ákvæði 7. tölul., um að vinnsla sé nauðsynleg til að gæta lögmætra hagsmunu nema grundvallarréttindi og frelsi hins skráða sem vernda ber samkvæmt lögum vegi þyngra og ákvæði 3. tölul., um að vinnsla sé nauðsynleg til að fullnægja lagaskyldu sem hvílir á ábyrgðaraðila. Við mat á því hvort síðasta heimildin eigi við geti þurft að líta til laga nr. 40/1991 um félagsþjónustu sveitarfélaga og reglugerðar nr. 907/2005 um daggæslu barna í heimahúsum. Það sé ábyrgðaraðila, þ.e. sveitarfélags, að meta hverju sinni hvort tiltekin heimild standi til vinnslu persónuupplýsinga. Matið geti svo sætt

endurskoðun Persónuverndar.

Á stjórnarfundi Samtaka sveitarfélaga á höfuðborgarsvæðinu þann 8. maí 2017 var samþykkt að leggja til við aðildarsveitarfélögin að samkomulagið yrði samþykkt.

Í Reykjavík verður gert ráð fyrir að umsagnir samkvæmt 3. gr. samkomulagsins verði á hendi daggæsluráðgjafa í Þjónustumiðstöðvum.

Telja verður rétt að við veitingu upplýsinga um fjölda kvartana samkvæmt 3. gr. samkomulagsins verði gerður greinarmunur á kvörtunum sem lúta að aðbúnaði og húsnæði annars vegar og samskiptum eða umönnun hins vegar. Þá verði þess almennt getið hvort sveitarfélag telji að kvartanir hafi áhrif á hæfni viðkomandi.

Þá felst það í 13. gr. stjórnsýslulaga nr. 37/1993 að umsækjandi á rétt á að tjá sig um upplýsingar áður en ákvörðun er tekin í máli, ef stjórnvald hefur aflað þeirra frá öðru stjórnvaldi, umsækjanda er ókunnugt um upplýsingar, telja verður að þær séu honum í óhag og hafi verulega þýðingu við úrlausn mál. Í samræmi við það bæri að gefa umsækjanda færi á að tjá sig, áður en tekin yrði ákvörðun um að hafna útgáfu leyfis til daggæslu, á þeim grundvelli að umsögn annars sveitarfélags bæri með sér að viðkomandi væri ekki hæfur.

Virðingarfyllst



Helgi Grímsson

sviðsstjóri skóla- og fristundasviðs