



## Fundargerð 95. fundar svæðisskipulagsnefndar

95. fundur svæðisskipulagsnefndar höfuðborgarsvæðisins var haldinn föstudaginn 25. september 2020 kl. 13:30 á skrifstofu SSH, Hamraborg 9, Kópavogi og á fjarfundi. Eftirtaldir fulltrúar tóku sæti á fundinum með fjarfundabúnaði með vísan til heimilda í auglýsingu nr. 230/2020 um ákvörðun samgöngu- og sveitarstjórnarráðherra skv. VI. bráðabirgðarákvæði sveitarstjórnarlaga, nr. 138/2011:

### Reykjavík:

Sigurborg Ósk Haraldsdóttir

### Kópavogsbær:

Helga Hauksdóttir

Bergljót Kristinsdóttir

### Hafnarfjarðarbær:

Ólafur Ingi Tómasson

Daði Lárusson

### Garðabær:

Sigurður Guðmundsson

Harpa Þorsteinsdóttir

### Mosfellsbær:

Ásgeir Sveinsson

Sveinn Óskar Sigurðsson

### Seltjarnarnesbær:

Ragnhildur Jónsdóttir

Karen María Jónsdóttir

### Kjósarhreppur:

Maríanna Hugrún Helgadóttir

Formaður, Sigurborg Ósk Haraldsdóttir, setti fund og stýrði.

Jón Kjartan Ágústsson svæðisskipulagsstjóri höfuðborgarsvæðisins ritaði fundargerð.

Þetta gerðist:

### 1. Nýtt samgöngulíkan fyrir höfuðborgarsvæðið - kynning

Kynnt staða vinnu við gerð nýs samgöngulíkans fyrir höfuðborgarsvæðið.

*Albert Skarphéðinsson frá verkfræðistofunni Mannvit tekur sæti á fundinum undir þessum lið.*

### 2. Nýtt aðalskipulag Kópavogs 2019 – 2031+, vinnslutillaga, málsnr. 2007002

Lögð fram vinnslutillaga að nýju Aðalskipulagi Kópavogs 2019 – 2031+, greinargerð dags. 3. – 7. júlí 2020 og skipulagsuppráttur dags. 2. júlí 2020, ásamt fylgigögnum og bréf dags. 10.07.2020.

### Afgreiðsla

*Ekki eru gerðar athugasemdir við vinnslutillögu.*

*Svæðisskipulagsnefnd bendir á að í svæðisskipulagi koma fram ýmiss markmið og aðgerðir sem vísað er til útfærslur í aðalskipulagsáætlunum sveitarfélaga.*



*Svæðisskipulagsnefnd bendir á að í svæðisskipulagi koma fram viðmið um einkenni bæjarkjarna í töflu 2, sem sveitarfélög þurfa að útfæra nánari í aðalskipulagi.*

*Svæðisskipulagsnefnd bendir á að fjögurra ára þróunaráætlun um íbúðaruppbyggingu og aðra uppbyggingu er í vinnslu hjá SSH. Fyrstu tölur um áætlaða íbúðaruppbyggingu sveitarfélaganna til næstu fjögurra ára verða tilbúnar til rýni innan skamms og gætu þær kallað á endurskoðun varðandi áætlaða íbúðaruppbyggingar í tillögu að nýju aðalskipulagi Kópavogs.*

**3. Breyting á aðalskipulagi Hafnarfjarðar. Tvöföldun Reykjanesbrautar, málsnr. 2007001**

Lögð fram skipulagslýsing dags. mars 2020 fyrir breytingu á aðalskipulagi Hafnarfjarðar og bréf dags. 6.7.2020. Breytingin varðar tvöföldun Reykjanesbrautar.

**Afgreiðsla**

*Ekki eru gerðar athugasemdir við skipulagslýsingu.*

**4. Undirbúningur að friðlýsingu. Menningar og búsetuland við Þerneyjarsund í Þerney og á Álfsnesi, málsnr. 1712001**

Lagt fram bréf Minjastofnunar Íslands dags. 8. júlí 2020 þar sem lýst er ákvörðun stofnunarinnar að hefja undirbúning tillögu til mennta- og menningarmálaráðherra að friðlýsa menningar- og búsendulandslags við Álfsnes.

**Afgreiðsla**

*Lagt fram*

10 fulltrúar svæðisskipulagsnefndar Sigurborg Ósk Haraldsdóttir, Helga Hauksdóttir, Bergljót Kristinsdóttir, Ólafur Ingi Tómasson, Daði Lárusson, Sigurður Guðmundsson, Harpa Þorsteinsdóttir, Ásgeir Sveinsson, Ragnhildur Jónsdóttir og Karen María Jónsdóttir bóka eftirfarandi:

*Markmið með breytingu á svæðisskipulagi er að geta boðið upp á land fyrir efnisvinnslusvæði vegna mannvirkjagerðar sem næst þéttbýlinu á höfuðborgarsvæðinu. Landið þarf að vera við sjó, sem næst efnistökusvæðum á hafsbotni og bjóða upp á aðgengi að höfn. Stuttar akstursvegalemdir leiða til minni útblásturs gróðurhúsalofttegunda og minna slits á vegum, auk lægri flutningskostnaðar. Þá er mikilvægt að hægt sé að bjóða upp á svæði fyrir fyrirtæki sem hefur verið í rekstri á höfuðborgarsvæðinu en þarf að flytja út fyrir núverandi þéttbýli vegna nýrrar byggðar á þéttingarsvæðum. Breytingin byggir á kostamati þar sem bornir voru saman fjölmargir valkostir um staðsetningu fyrir þessa starfsemi. Komið hefur verið til móts við athugasemdir Minjastofnunar sem bárust fyrir í ferlinu.*

Sveinn Óskar Sigurðsson bókar eftirfarandi:

*Hvers vegna voru vaxtamörkin áður ákvörðuð án þess að minjaheildin á Álfsnesi væri þar innan svæðisskipulags höfuðborgarsvæðisins 2015-2040? Hefur verið litið í ferlinu til þeirra sjónarmiða sem m.a. hafa komið fram með áréttingum í bókunum á fundum svæðisskipulagsnefndar vegna þessa máls og í erindum frá Minjastofnun Íslands sem borist hafa nefndinni? Það er greinilegt að þessi sjónarmið hafa hvorki verið nægjanlega reifuð og rædd innan nefndarinnar né utan hennar.*

*Ekki virðist hafa verið litið til sjónarmiða Mosfellsbæjar sem lesa má úr bókunum bæjarfélagsins í ferli málsins. Ekki er annað séð en að breytt vaxtamörk hafi auðveldað uppbyggingu iðnaðarsvæðis og*



*Þannig vikið frá upphaflegum mörkum án þess að það hafi lokið með fullnægjandi umræðu áður en breytingar urðu gerðar og framkvæmdaleyfi veitt af hálfu Reykjavíkurborgar.*

*Í 1. mgr. 21. gr. skipulagslaga nr. 123/2010 ásamt síðari breytingum segir: „Svæðisskipulag er skipulagsáætlun tveggja eða fleiri sveitarfélaga þar sem sett er fram sameiginleg stefna þeirra um byggðapróun og þá þætti landnotkunar sem þörf er talin á að samræma vegna sameiginlegra hagsmuna hlutaðeigandi sveitarfélaga. Staðbundnar ákvarðanir um landnotkun skulu eingöngu teknar í svæðisskipulagi að því marki sem nauðsyn þykir til að tryggja sameiginlega hagsmuni hlutaðeigandi sveitarfélaga, til að útfæra landsskipulagsstefnu á hlutaðeigandi svæði eða vegna nauðsynlegrar samræmingar landnotkunar í fleiri en einu sveitarfélagi.”*

*Nánar er kveðið á um ferlið sem fara á í við stækkun vaxtamarka og þannig svæðisskipulagsins í 22. – 25. gr. skipulagslaga. Formaður svæðisskipulagsnefndar höfuðborgarsvæðisins 2014-2018 segir m.a. í inngangi að útgáfu svæðisskipulagsins (Svæðisskipulag höfuðborgarsvæðisins 2015-204, SSH, 2015) segir hann m.a.: „Að baki skipulagsins liggur mikill fagleg og þverpólitísk vinna. Það byggir á ítarlegu umhverfismati, mannfjöldaspám, greinargerðum um vatnsvernd, íbúðþingi, sviðsmyndagreiningu, umferðamati, ferðavenjukönnunum og mati á ferðavenjum, greinargerð um hagkerfi og greinargerð um náttúru og útivist.”*

*Ekki er séð að þetta ferli vegna stækkun vaxtamarka yfir minjasvæði á Álfsnesi hafi verið kynnt með sama hætti og að framan greinir. Lýðræðisleg þátttaka almennings í ferlinu var því hunsuð. Breyting vaxtamarka fellur undir hæsta stig hvað svæðisbundið mikilvægi varðar sem kallar á ítarlega almenna umræðu, yfirgripsmikla kynningu til almennings og viðtækt samráð. Ekki er séð að því hafi verið fylgt í þessu máli og því er þetta mál stutt í þeim sporum í dag sem það og er illu heilli.*

Marianna Hugrún Helgadóttir situr hjá.

- 5. Breyting á aðalskipulagi Mosfellsbæjar. Stækkun landbúnaðarlands við Dalland, málsnr. 2003003**  
Lögð fram verkefnislýsing dags. júní 2020 vegna breytingar á aðalskipulagi Mosfellsbæjar 2011 – 2030 og bréf dags. 03.07.2020.

#### **Afgreiðsla**

*Ekki eru gerðar athugasemdir við skipulagslýsingu.*

*Svæðisskipulagsnefnd bendir á að í svæðisskipulagi koma fram ýmiss markmið og aðgerðir sem varða aðbúnað landbúnaðarlands, þ.á.m. markmið 1.3 og aðgerð 1.3.3 og markmið 4.3.*

- 6. Aðalskipulag Reykjavíkur. Sértek búsetuúrræði, málsnr. 2006008**  
Lögð fram tillaga að breytingu dags. maí 2020 á Aðalskipulagi Reykjavíkur 2010 – 2030 varðandi sérstök búsetuúrræði innan mismunandi landnotkunar svæða aðalskipulagsins, .m.a. varðandi húsnaðislausnir fyrir heimilislausu og bréf. dags. 16.9.2020.

#### **Afgreiðsla**

*Ekki eru gerðar athugasemdir við tillögu.*

Sveinn Óskar Sigurðsson situr hjá.

- 7. Aðalskipulag Reykjavíkur. Nýi Skerjafjörður, málsnr. 1711003**  
Lögð fram tillaga að breytingu á Aðalskipulagi Reykjavíkur 2010 – 2030 dags. júní 2020, breytt 1. september 2020, varðandi breytta landnotkun og fjölgun íbúða í Skerjafirði og bréf dags. 16.9.2020.



### **Afgreiðsla**

*Ekki eru gerðar athugasemdir við tillögu.*

Samþykkt með 11 atkvæðum fulltrúa svæðisskipulagsnefndar.

Sveinn Óskar Sigurðsson kýs gegn afgreiðslu.

### **8. Breyting á aðalskipulagi Garðabæjar 2016 – 2030. Urriðaholt. málsnr. -**

Lögð fram skipulags- og matslýsing dags. 17.09.2020 að breytingu á aðalskipulagi Garðabæjar og bréf dags. 18.09.2020. Breytingin varðar að setja fram á skýran hátt skilmála að íbúðarbyggð er heimil á því svæði sem breytingin varðar.

### **Afgreiðsla**

*Ekki eru gerðar athugasemdir við skipulags- og matslýsingu.*

### **9. Ofanbyggðarvegur**

Karen María Jónsdóttir, Ásgeir Sveinsson og Ragnhildur Jónsdóttir þurftu að yfirgefa fund áður en fundarlið lauk.

Rætt.

Sigurður Guðmundsson og Harpa Þorsteinsdóttir bóka eftirfarandi:

*Við móttun aðalskipulag Garðabæjar 2016-2030 var staða “Ofanbyggðarvegur” stórt og krefjandi viðfangsefni. Megin niðurstaðan varð sú að Garðabæ vildi ekki að ný stofnbraut myndi liggja frá Setbergi í Leirdalsop eins og fyrra aðalskipulag gerði ráð fyrir. Þar vó þyngst að forða því að hraðbraut lægi um vesturbakka Vífilsstaðavatns sem myndi rýra gildi friðlandsins og skera á tengsl byggðar við náttúruna í upplandi Garðabæjar. Garðbæingum hugnaðist ekki heldur sú sýn að tvær stofnbrautir, Reykjanesbraut og Ofanbyggðarvegur lægju nánast hlið við hlið í Vífilsstaðahrauni. Því varð niðurstaðan sú að aðalskipulag gerir nú ráð fyrir að “Ofanbyggðarvegur” liggur frá bæjarmörkum Hafnarfjarðar milli Setbergsholts og Svínholts um austurbakka Urriðakotsvatns að Reykjanesbraut og tengdist þar fyrirhuguðum Álfтанesvegi við Molduhraun. Gert er ráð fyrir tengibraut frá Setbergi suður fyrir Urriðakotsvatn sem tengist Urriðaholtsstræti í gegnum Urriðaholt að Reykjanesbraut. Tenging milli Urriðaholts og Vífilsstaða er skilgreind sem “aðrir vegir” og yrði með takmörkuðum umferðarhraða og væri um leið tenging við Heiðmerkurveg. Með þessum hætti yrði megin þunga umferðar beint um Reykjanesbraut að Arnarnesvegi og Elliðavatnsvegi. Tillaga sú sem nú hefur verið auglýst að breytingu aðalskipulags Garðabæjar gerir ráð fyrir því að Vífilsstaðavegur verði ekki framlengdur að Arnarnesvegi um Leirdalsop og með því móti er umferð beint frá útivistarskógi og golfvelli í Vetrarmýri og Smalaholti.*

### **10. Bókun vegna fundar**

Helga Hauksdóttir, Marianna Hugrún Helgadóttir, Harpa Þorsteinsdóttir og Daði Lárusson þurftu að yfirgefa fund áður en fundarlið lauk.

Í lok fundar bókar Sveinn Óskar Sigurðsson eftirfarandi:

*Drög að fundargerð þessa fundar, „vinnslutillögu“ vegna afgreiðslu einstakra mála er ekki tekin í samræmi við starfsreglur svæðisskipulagsnefndar höfuðborgarsvæðisins, sbr. ákvæði 2.ml. 2.gr. starfsreglnanna en þar segir: „Til þess að annast starf milli funda og undirbúa fundi svæðisskipulagsnefndar starfar 7 manna framkvæmdanefnd.“. Hvorki er séð að stjórn*



svæðisskipulagsnefndar né 7 manna framkvæmdanefnd hafi sinnt hlutverki sínu frá kjöri hvað þetta varðar, engar fundargerðir ritaðar og sinnuleysi þegar kemur að undirbúningum funda. Því er og það gert sem orðið er að embættismenn, sem ekki eru kjörnir af almenningi, eru látnir sinna hlutverki þeirra sem eiga að sinna því að undirbúa fundi og þau drög sem hér liggja fyrir nú. Á þetta var bent með bókun á síðasta fundi svæðisskipulagsnefndar nr. 94. Þar var gagnbókað af hálfu meirihlutans að þessari áréttingu væri hafnað og sagt að menn lýstu „fullu trausti“ á starfsmenn svæðisskipulagsnefndar. Sú hjákátlega bókun snýr hvorki að efni máls né því hlutverki sem menn eiga að gegna í þessari nefnd og hafa jafnvel verið kosnir til að gegna. Þetta yfirgripsmikla ábyrgðarleysi og stórundarlega viðhorf a.m.k. hluta af meirihluta svæðisskipulagsnefndar er henni bæði til vansa og ekki í samræmi við lög sem starfsreglur hennar byggja á sbr. 4. mgr. 9. gr. skipulagslaga nr. 123/2010. Hér er því ekki við starfsmenn svæðisskipulagsnefndar að sakast heldur skipaða og eftir atvikum kjörna fulltrúa sem sitja í svæðisskipulagsnefnd höfuðborgarsvæðisins og sinna ekki skyldum sínum.

Ekki fleira var gert. Fundi lauk klukkan 15:48